

## **Komunikačný plán k ochrane finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike**

schválený Riadiacim výborom pre ochranu finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike

dňa 12. decembra 2024

Verzia 5.0



## Obsah

Úvod .....	3
Glosár základných pojmov a zoznam skratiek.....	4
1 Komunikačný plán .....	6
1.1 Komunikačné prostriedky .....	7
1.2 Komunikačné aktivity .....	7
2 Komunikácia v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ na úrovni Európskej komisie.....	8
2.1 Sieť komunikátorov Európskeho úradu pre boj proti podvodom - OAFCN.....	8
2.2 Akčný plán siete OAFCN .....	8
3 Komunikácia na národnej úrovni.....	9
3.1 Partneri siete AFCOS .....	9
3.2 Pracovná skupina pre komunikáciu .....	9
4 Aktualizácia a schvaľovanie Komunikačného plánu .....	9
5 Platnosť a účinnosť Komunikačného plánu .....	9

## Úvod

Informovanie o ochrane finančných záujmov Európskej únie (ďalej len „OFZ EÚ“) v Slovenskej republike (ďalej len „SR“) je dôležitým aspektom prevencie podvodov a vzniku nezrovnalostí, zneužívania finančných prostriedkov Európskej únie (ďalej len „EÚ“) v SR a zabezpečenia transparentnosti pri nakladaní s finančnými prostriedkami EÚ v SR. Cieľom je predovšetkým aktívne zapojenie verejnosti do boja proti podvodom a nezákonným činnostiam. Túto dôležitú úlohu zabezpečuje odbor Národný úrad pre OLAF (ďalej len „ONÚ OLAF“) v spolupráci s partnermi siete AFCOS prostredníctvom aktivít Pracovnej skupiny pre komunikáciu (ďalej len „PSPK“), ktorá je zriadená pod Riadiacim výborom pre ochranu finančných záujmov EÚ v SR (ďalej len „RV OFZ“). PSPK na účely zabezpečenia publicity a informovanosti o OFZ EÚ v SR pripravuje a aktualizuje Komunikačný plán k ochrane finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike.

Aktualizácia Komunikačného plánu k ochrane finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike, verzia 5.0 (ďalej len „Komunikačný plán“) je vypracovaná v zmysle časti 4.1.5 Trvalé úlohy v oblasti prevencie úloha III Národnej stratégie ochrany finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike (ďalej len „Národná stratégia“) schválenej Uznesením vlády SR č. 18/2015 dňa 7. januára 2015 v znení poslednej verzie č. 2 schválenej Riadiacim výborom pre ochranu finančných záujmov EÚ v SR (ďalej len „RV OFZ“) dňa 30. mája 2019 a vedúcim Úradu vlády SR dňa 04. júna 2019.

Predmetom aktualizácie Komunikačného plánu je zabezpečenie zvyšovania povedomia o OFZ EÚ v SR na horizontálnej úrovni, nie len vo vzťahu k programovému obdobiu 2014-2020 ale aj k nasledujúcim programovým obdobiam<sup>1</sup>, aktualizácia komunikačných aktivít uvedených v prílohe č. 1, úprava základných pojmov a zoznamu skratiek a formálne úpravy dokumentu.

---

<sup>1</sup> napr. programové obdobie 2021-2027 pre fondy EÚ v zmysle zákona č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov, Spoločná poľnohospodárska politika 2023-2027.

## Glosár základných pojmov a zoznam skratiek

**AFCOS** (*Anti-fraud coordination service*) - je koordinačný útvar pre boj proti podvodom, ktorého úlohou je uľahčovať účinnú spoluprácu a výmenu informácií, vrátane informácií operatívnej povahy, s úradom OLAF. V Slovenskej republike funkciu tohto útvaru plní organizačná zložka Úradu vlády SR, a to sekcia kontroly a jej odbor Národný úrad pre OLAF.

**Finančné záujmy EÚ** - sú všetky príjmy, výdavky a aktíva, ktoré sú pokryté rozpočtami Únie, jej inštitúcií, orgánov, úradov a agentúr zriadených v súlade so zmluvami, alebo rozpočty nimi priamo alebo nepriamo spravované a kontrolované, ktoré sú nadobudnuté prostredníctvom týchto rozpočtov alebo ktoré majú byť do týchto rozpočtov uhradené<sup>2</sup>.

**Manuál spolupráce partnerov siete AFCOS** - tvorí prílohu č. 3 Národnej stratégie ochrany finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike, ktorá bola schválená uznesením vlády č. 18/2015 zo 7. januára 2015, verzia č. 2 schválená RV OFZ EÚ dňa 30. mája 2019 a vedúcim UV SR dňa 04. júna 2019. Manuál sa zameriava na vzťahy a činnosti partnerov siete AFCOS v Slovenskej republike v súvislosti s ochranou finančných záujmov EÚ.

**OLAF** - (z francúzskeho **O**ffice **e**uropéen de **L**utte **A**ntifraude/**O**ffice de **L**utte **A**nti-Fraude) je Európsky úrad pre boj proti podvodom, ktorého cieľom je chrániť finančné záujmy EÚ, bojovať proti podvodom, korupcii a všetkým ďalším nezákonným aktivitám, vrátane zneužitia úradnej moci v rámci európskych inštitúcií, prostredníctvom výkonu interných a externých administratívnych vyšetrovaní. Pravidelne a úzko spolupracuje s príslušnými orgánmi členských štátov na účel koordinácie ich činností. OLAF pomáha členským štátom pri ich aktivitách v boji proti podvodom poskytovaním potrebnej pomoci a technického „know-how“ (t. j. skúseností a znalostí). Prispieva k vypracovávaniu politiky EÚ pre boj proti podvodom pri ochrane finančných záujmov EÚ a podniká nevyhnutné kroky na posilnenie príslušných právnych predpisov.

**OAFCN** - sieť komunikátorov OLAF-u, ktorá zahŕňa hovorcov OLAF-u a hovorcov, resp. pracovníkov kompetentných orgánov v členských a kandidátskych krajinách, ktorí sú zodpovední za vzťahy s verejnosťou (t. j. public relations). Hlavným poslaním OAFCN je informovať verejnosť a posilňovať spoluprácu v boji proti podvodom a nezrovnalostiam, ktoré majú vplyv na finančné záujmy EÚ.

**Ochrana finančných záujmov EÚ** - znamená súbor procesov a opatrení ustanovujúcich pravidlá pre zabezpečenie efektívnosti a transparentnosti vytvárania zdrojov rozpočtu EÚ (poľnohospodárske poplatky, odvody z produkcie cukru, clá, zdroje založené na DPH, zdroje založené na HDP), efektívnosti, účelnosti, hospodárnosti a transparentnosti nakladania s prostriedkami rozpočtu EÚ, rozpočtov ním spravovaných, ako aj nakladania s majetkom EÚ, jej inštitúcií a orgánov<sup>3</sup>.

**Riadiaci výbor pre ochranu finančných záujmov EÚ v SR** - je orgán zabezpečujúci spoluprácu partnerov siete AFCOS, zriadený na základe uznesenia vlády č. 748/2007, ktorý plní úlohy vyplývajúce z potreby zabezpečenia ochrany finančných záujmov EÚ v SR. RV OFZ dohliada na plnenie opatrení uložených v zmysle Národnej stratégie v SR.

**Sieť AFCOS** - je sústava orgánov a inštitúcií SR, ktoré poskytujú prostriedky EÚ alebo iným spôsobom s týmito prostriedkami narábajú, sú príslušné kontrolovať zaobchádzanie s týmito prostriedkami alebo je im zverená právomoc plniť úlohy týkajúce sa ochrany finančných záujmov EÚ.

---

<sup>2</sup> Článok 2 ods. 1 písm. a) smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1371 o boji proti podvodom, ktoré poškodzujú finančné záujmy Únie, prostredníctvom trestného práva

<sup>3</sup> Národná stratégia ochrany finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike, verzia č. 2 zo dňa 04. júna 2019

### **Zoznam skratiek**

AFCOS	-	Koordinačný útvar pre boj proti podvodom (Anti-Fraud Coordination Service)
EÚ	-	Európska únia
EK	-	Európska komisia
ONÚ OLAF	-	odbor Národný úrad pre OLAF
OFZ EÚ	-	ochrana finančných záujmov EÚ
OAFCN	-	sieť komunikátorov OLAF-u pre boj proti podvodom
OLAF	-	Európsky úrad pre boj proti podvodom (Office européen de lutte antifraude)
PO	-	Programové obdobie
PSpK	-	Pracovná skupina pre komunikáciu
RV OFZ	-	Riadiaci výbor pre ochranu finančných záujmov EÚ v SR
Sieť OAFCN	-	sieť komunikátorov pre oblasť boja proti podvodom pri OFZ EÚ
SR	-	Slovenská republika
ÚV SR	-	Úrad vlády SR

## 1 Komunikačný plán

Cieľom komunikačného plánu je zabezpečiť efektívnu komunikáciu o tom, ako EÚ a SR chránia finančné záujmy EÚ pred zneužitím, a zároveň podporovať proaktívnu angažovanosť verejnosti v boji proti podvodom a nezákonnému nakladaniu s prostriedkami EÚ<sup>4</sup>. ONÚ OLAF v rámci komunikačného plánu plní úlohu koordinátora a miesta prvého kontaktu pre orgány štátnej a verejnej správy, verejnosť a ďalšie subjekty zainteresované do oblasti OFZ EÚ. ONÚ OLAF v tejto súvislosti úzko spolupracuje s partnermi siete AFCOS, s ktorými si navzájom pravidelne vymieňa informácie o svojich aktivitách napr. na zasadnutiach RV OFZ a prostredníctvom činnosti PSpK zriadenej pod RV OFZ.

Komunikačný plán stanovuje spôsob a nástroje na šírenie informácií o OFZ EÚ v SR. Vychádza z cieľov Národnej stratégie a obsahuje rôzne vzdelávacie, informačné, komunikačné, propagačné aktivity spolu so spôsobom ich hodnotenia a merania dosiahnutých výsledkov.

### Ciele komunikačného plánu

ONÚ OLAF v spolupráci s partnermi siete AFCOS realizuje komunikačný plán s cieľom:

- **zvyšovania povedomia o ochrane finančných záujmov EÚ** prostredníctvom aktivít určených pre verejnosť o význame ochrany finančných prostriedkov EÚ v SR, spôsoboch prevencie a postihov,
- **zlepšenia transparentnosti v nakladaní s prostriedkami EÚ v SR** prostredníctvom aktivít zameraných na prezentovanie výsledkov opatrení v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ v SR, čím sa podporí dôvera verejnosti v správne využívanie finančných prostriedkov EÚ v SR,
- **podpory prevencie podvodov a nezákonného nakladania s prostriedkami EÚ v SR** prostredníctvom aktivít zameraných na vytváranie podmienok pre aktívnu spoluprácu v boji proti podvodom,
- **posilnenia zapojenia širokej verejnosti** prostredníctvom aktivít zameraných na podporu oznamovania podvodných praktík.

Komunikačný plán plní tieto ďalšie ciele:

- zabezpečuje informovanosť o činnosti ONÚ OLAF a sieťových partnerov v rámci OFZ EÚ v SR a o činnosti RV OFZ (napr. prostredníctvom Výročnej správy o aktivitách sieťových partnerov v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ v Slovenskej republike za príslušný kalendárny rok),
- prispieva k zachovávaniu silných komunikačných vzťahov na národnej úrovni s partnermi siete AFCOS a nadnárodnej úrovni s EÚ<sup>5</sup> s cieľom umožniť ich účinnú a efektívnu koordináciu a spoluprácu.

Komunikačný plán sa realizuje prostredníctvom komunikačných aktivít, ktoré sú podrobne rozpracované v Prílohe č. 1 tohto dokumentu. Tieto komunikačné aktivity sú potrebné pre zabezpečenie kontinuálnej a efektívnej vzájomnej komunikácie v oblasti OFZ EÚ na dosiahnutie kvalitnej úrovne informovanosti všetkých stanovených cieľových skupín. Dôležitú úlohu pri plnení úloh Komunikačného plánu má PSpK zriadená pod RV OFZ.

---

<sup>4</sup> Prostriedkami EÚ v materiáli Komunikačný plán rozumejú len prostriedky EÚ v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

<sup>5</sup> Pozri kapitolu 2.1 Sieť komunikátorov Európskeho úradu pre boj proti podvodom - OAFCN

## Cieľové skupiny

V rámci Komunikačného plánu boli identifikované cieľové skupiny, ktorým budú poskytované informácie efektívnym, adekvátnym a zrozumiteľným spôsobom, keďže včasná a korektná informovanosť prispieva k efektívnej a účinnej OFZ EÚ.

Hlavnými cieľovými skupinami sú najmä:

- odborná verejnosť (zamestnanci štátnej a verejnej správy),
- široká verejnosť,
- orgány a inštitúcie EÚ (napr. Zastúpenie Európskej komisie na Slovensku), OLAF,
- kompetentné orgány a inštitúcie v členských štátoch EÚ (najmä AFCOS-y),
- vzdelávacie a akademické inštitúcie.

### 1.1 Komunikačné prostriedky

Komunikačné prostriedky, ktoré sa používajú na zvyšovanie informovanosti o ochrane finančných záujmov EÚ v SR, sú veľmi dôležité pre prevenciu podvodov, zneužívania finančných prostriedkov EÚ a zabezpečenie transparentnosti v oblasti príjmov a výdavkov rozpočtu EÚ. Cieľom využívania týchto komunikačných prostriedkov je najmä informovať verejnosť o opatreniach na ochranu finančných záujmov EÚ v SR a poskytovať informácie ako rozpoznať podozrenia z podvodov a nezrovnalostí a predchádzať rizikám ich vzniku.

V rámci realizácie Komunikačného plánu sa využívajú rôzne komunikačné prostriedky, ktorými ONÚ OLAF a partneri siete AFCOS komunikujú so svojimi cieľovými skupinami. Sú to najmä:

- oficiálne webové stránky ONÚ OLAF a partnerov siete AFCOS,
- mediálny a digitálny priestor - sociálne siete, podcasty, Youtube, mediálne kampane zamerané na OFZ EÚ v SR,
- vzdelávacie a informačné aktivity, konferencie, workshopy, webináre a školenia zamerané na OFZ EÚ v SR,
- informačné a propagačné materiály, publikácie, výročné správy (napr. bannery, infografiky, newslettere, príklady dobrej praxe, plagáty a pod.),
- PR aktivity zamerané na OFZ EÚ v SR (napr. tlačové správy, príspevky v odborných publikáciách a pod.),
- e-mailové adresy a elektronické formuláre pre nahlasovanie podozrení z nezrovnalostí, podvodov, korupcie a „whistleblowingu“ (t. j. oznamovanie protispoločenskej činnosti<sup>6</sup>),
- poradné a koordinačné výbory, pracovné skupiny a pracovné stretnutia,
- informačné podujatia organizované pre širokú verejnosť.

### 1.2 Komunikačné aktivity

V Prílohe č. 1 Komunikačného plánu sú podrobne uvedené plánované komunikačné aktivity v oblasti OFZ EÚ spolu s ukazovateľmi výsledku. Komunikačné aktivity sú priebežne monitorované a raz ročne vyhodnotené predsedom PSpK

---

<sup>6</sup> §1 ods.1 písm. a) zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov

za predchádzajúci kalendárny rok na základe podkladov od členov PSpK. Podklady súvisiace s vyhodnotením komunikačných aktivít predkladajú členovia PSpK na základe výzvy predsedu PSpK. Vyhodnotenie plnenia komunikačného plánu sa predkladá na pripomienkovanie všetkým členom PSpK. Po zapracovaní všetkých pripomienok členov PSpK sa vyhodnotenie komunikačného plánu predkladá ako informácia RV OFZ najneskôr do 30. apríla nasledujúceho roka.

Za plnenie a realizáciu komunikačných aktivít sú zodpovední všetci partneri siete AFCOS prostredníctvom svojich zástupcov v PSpK<sup>7</sup>.

## **2 Komunikácia v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ na úrovni Európskej komisie**

Na účely OFZ EÚ vyvíja aktivity na úrovni EK najmä OLAF, ktorý vytvoril na tento účel už v roku 2001 sieť komunikátorov pre oblasť boja proti podvodom pri OFZ EÚ (OAFCN - OLAF Anti-Fraud Communicators' Network, ďalej len „sieť OAFCN“).

### **2.1 Sieť komunikátorov Európskeho úradu pre boj proti podvodom - OAFCN**

Jedným z hlavných cieľov siete OAFCN je informovať európskych občanov o tom čo robí OLAF, jeho partneri v členských štátoch spoločne a samostatne, aby chránili finančné záujmy EÚ a informovali verejnosť, najmä prostredníctvom médií, o boji proti podvodom a nezrovnalostiam poškodzujúcim finančné záujmy EÚ. Sieť OAFCN je preventívnym nástrojom a nástrojom zvyšovania povedomia verejnosti o otázkach OFZ EÚ, tak na úrovni EÚ, ako aj na národnej úrovni.

Sieť OAFCN zahŕňa hovorcov OLAF-u a hovorcov, resp. pracovníkov kompetentných orgánov v členských a kandidátskych krajinách, ktorí sú zodpovední za vzťahy s verejnosťou (t. j. public relations) a informovanie kompetentných národných úradov členských štátov, s ktorými OLAF spolupracuje v rámci svojich administratívnych vyšetrovaní. Hlavným poslaním siete OAFCN je posilňovanie spolupráce kompetentných úradov v členských krajinách EÚ, ako aj v kandidátskych a prístupujúcich krajinách v boji proti podvodom a nezrovnalostiam, ktoré majú vplyv na finančné záujmy EÚ, a tým vytvoriť pridanú hodnotu k práci týchto úradov.

Jedným z dôležitých cieľov siete OAFCN je zdôrazniť aj medzinárodný aspekt uvedeného boja proti podvodom a v tejto súvislosti vydávať tlačové správy spoločného záujmu a napomáhať novinárom pri vyhodnocovaní informácií, ktoré im boli poskytnuté inými členmi OAFCN bez ohľadu na ich národnosť.

Členmi siete OAFCN za SR sú v rámci sieťových partnerov zástupcovia Kriminálneho úradu Finančnej správy SR, Generálnej prokuratúry SR a ONÚ OLAF.

Spolupráca medzi členmi siete OAFCN sa realizuje formou bežných komunikačných aktivít a výmenou informácií, a to zasielaním tlačových správ a vyhlásení, relevantných informácií o prípadoch podvodov, resp. nezrovnalostí, ktoré majú cezhraničný význam alebo svojou povahou môžu byť užitočné pre ostatných členov OAFCN, ďalej účasťou na pravidelných zasadnutiach siete OAFCN, ktoré predstavujú fórum pre výmenu informácií a skúseností, na školiaciach seminároch organizovaných kompetentnými národnými orgánmi v spolupráci s OLAF-om, prípadne OLAF-om samotným, resp. kandidátskymi krajinami.

### **2.2 Akčný plán siete OAFCN**

Poradný výbor OAFCN v spolupráci s OLAF-om každoročne vypracováva Akčný plán siete OAFCN (ďalej len „Akčný plán“), v rámci ktorého sú definované úlohy, ktoré sú členovia siete OAFCN povinní vo svojich členských štátoch plniť. V rámci Akčného plánu sú definované trvalé úlohy ako zverejňovanie tlačových správ týkajúcich sa problematiky OFZ EÚ,

---

<sup>7</sup> Pozri aj Prílohu 3 Manuál spolupráce partnerov siete AFCOS Národnej stratégie OFZ EÚ v SR v aktuálne platnom znení.



zverejňovanie informácie o vydaní Výročnej správy OLAF-u, vzájomné zdieľanie a zverejňovanie tlačových správ členov siete OAFCN, zdieľanie a podpora spoločných komunikačných kampaní, uskutočňovanie tlačových konferencií, zdieľanie a aktualizácia kontaktov na sociálnych médiách, informácií o spoločných colných operáciách a záchytoch a podobne. Okrem toho sú každoročne stanovené aktuálne aktivity, ako napríklad spoločné komunikačné kampane týkajúce sa rôznych tém a oblastí (napr. informovanie o programe boja proti podvodom EK a jeho aktuálnych výzvach, o úrade Európskeho prokurátora - EPPO a pod.), najmä ich komunikáciou prostredníctvom sociálnych sietí.

### **3 Komunikácia na národnej úrovni**

ONÚ OLAF vykonáva svoju činnosť v oblasti komunikácie, publicity a informovanosti v úzkej spolupráci s orgánmi a inštitúciami zapojenými do systému OFZ EÚ, ktorý tvoria partneri siete AFCOS.

#### **3.1 Partneri siete AFCOS**

Partneri siete AFCOS postupujú pri OFZ EÚ v súlade s kompetenciami, ktoré sú im zverené všeobecne záväznými právnymi predpismi EÚ a SR. Úlohou ONÚ OLAF je koordinovať činnosť týchto subjektov tak, aby úlohy, ktoré plnia boli zosúladené, dopĺňali sa a navzájom na seba nadväzovali. Spoluprácu sieťových partnerov upravuje Manuál spolupráce partnerov siete AFCOS, ktorý tvorí Prílohu 3 Národnej stratégie OFZ EÚ v SR v aktuálne platnom znení. Sieťoví partneri sa navzájom informujú a podporujú pravidelnú výmenu skúseností a odborných znalostí so zreteľom na systém riadenia, kontrolu a audit prostriedkov EÚ v spojitosti s OFZ EÚ v SR. Komunikácia a spolupráca sa uskutočňuje najmä v rámci činnosti pracovných skupín zriadených pod RV OFZ a zasadnutí RV OFZ.

#### **3.2 Pracovná skupina pre komunikáciu**

Úlohou PSpK je koordinovať činnosti v oblasti komunikácie a informovanosti o OFZ EÚ vo vzťahu k verejnosti, EK a OLAF-u. PSpK najmä analyzuje, posudzuje a hodnotí problematiku týkajúcu sa komunikácie v oblasti OFZ EÚ, vypracúva Komunikačný plán, zabezpečuje plnenie úloh vyplývajúcich z Komunikačného plánu a predkladá RV OFZ na schválenie iniciatívne návrhy potrebných zmien a úprav v oblasti komunikácie, vrátane ostatných materiálov, ktorých vypracovanie má v gescii. PSpK zároveň posudzuje a navrhuje riešenie sporných otázok problematiky v oblasti komunikácie vo vzťahu k OFZ EÚ v SR. Činnosť PSpK upravuje rokovací poriadok stálych pracovných skupín zriadených pod RV OFZ. Predsedom PSpK je manažér pre komunikáciu ONÚ OLAF, ktorý tiež koordinuje činnosť PSpK.

### **4 Aktualizácia a schvaľovanie Komunikačného plánu**

Aktualizáciu Komunikačného plánu zabezpečuje PSpK. Následne aktualizovaný Komunikačný plán predkladá PSpK na schválenie RV OFZ.

### **5 Platnosť a účinnosť Komunikačného plánu**

Komunikačný plán je platný a účinný dňom jeho schválenia RV OFZ.